

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
Нотариальной палаты Псковской области

1. Общие положения

1.1. Настоящая антикоррупционная политика Нотариальной палаты Псковской области разработана в целях обеспечения законности, правопорядка в Нотариальной палате Псковской области (далее – НППО), добросовестной работы НППО, призвана способствовать соблюдению НППО действующего законодательства, в том числе обеспечивать реализацию положений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

1.3. Политика является основой для разработки локальных нормативных актов НППО при осуществлении планирования, организации, контроля исполнения, принятия иных мер по вопросам, входящим в компетенцию НППО, для обеспечения антикоррупционной направленности данных актов.

1.4. Политика распространяется на работников НППО, находящихся с ней в трудовых отношениях, в том числе по совместительству, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

Политика также распространяется на всех физических и/или юридических лиц, с которыми НППО вступает в гражданско-правовые отношения на договорной основе. Антикоррупционные условия и обязательства могут закрепляться в договорах, заключаемых НППО со всеми контрагентами.

2. Основные понятия

2.1. Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование работником НППО своего должностного положения вопреки законным интересам общества, государства и НППО в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение работниками НППО перечисленных деяний от имени или в интересах НППО.

2.2. Противодействие коррупции – деятельность НППО в пределах ее полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

2.3. Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника НППО влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им своих обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника и правами и законными интересами НППО, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и/или деловой репутации НППО, работником которой он является.

2.4. Личная заинтересованность – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) работником НППО и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми работник НППО и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

3. Цели и задачи внедрения антикоррупционной политики

3.1. Целями Политики являются:

- создание и поддержание культуры профессиональной добросовестности и честности, формирование нетерпимого отношения работников НППО к любым формам и проявлениям коррупции;
- формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в НППО;
- информирование общества о принципах и системе мер противодействия коррупции.

3.2. Задачами Политики являются:

- определение основных принципов, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности НППО;
- определение основных понятий антикоррупционного законодательства Российской Федерации, которые могут применяться в деятельности НППО по противодействию коррупции;
- установление стандартов поведения работников НППО по предупреждению и противодействию коррупции;
- установление системы мер противодействия коррупции в пределах полномочий НППО;
- создание условий, препятствующих возникновению коррупционных проявлений в НППО, минимизация рисков вовлечения работников НППО (независимо от занимаемой должности) в коррупционную деятельность;
- формирование у работников НППО единообразного понимания политики НППО о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях, а также нормативного правового регулирования в сфере противодействия коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

4. Основные принципы противодействия коррупции

4.1. Политика противодействия коррупции в НППО основывается на соблюдении следующих принципов:

4.1.1. Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

Политика исходит из того, что коррупционные нарушения приносят значительный ущерб правам и свободам граждан, публичным интересам, поскольку действия коррупционного характера преследуют корыстный интерес и являются формой незаконного приобретения выгод и преимуществ, создают условия для распространения преступности, включая отмывание доходов, полученных преступным путем. Любая деятельность, осуществляемая в НППО, регулируется и осуществляется с соблюдением прав ее участников.

4.1.2. Законность.

Трудовые обязанности исполняются работниками в точном соответствии с требованиями законодательства и изданных на их основе локальных нормативных актов НППО. Для работников неприемлемы любые коррупционные действия, совершенные прямо или косвенно, лично или через посредничество третьих лиц, в любой форме (передача/получение денег, ценностей, иного имущества, оказание услуг имущественного характера, иных имущественных

прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами).

4.1.3. Открытость деятельности НППО по противодействию коррупции.

Информация о деятельности НППО по противодействию коррупции в сферах, отнесенных к ее компетенции, не связанных с соблюдением нотариальной тайны и ограничений, налагаемых законодательством о нотариате, доступна для граждан, организаций, средств массовой информации, институтов гражданского общества.

4.1.4. Неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

В связи с каждым фактом коррупционного нарушения (при условии доказанной в установленном законом порядке вины) совершившие их работники должны привлекаться к установленной ответственности, а также должны приниматься меры к выявлению и последующему устранению причин коррупции.

4.1.5. Комплексное использование в антикоррупционных целях организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер.

НППО проводит периодическую оценку коррупционных рисков, разрабатывает соответствующие антикоррупционные стандарты, проводит антикоррупционное обучение работников, а также принимает иные меры по выявлению и последующему устранению причин коррупции и предупреждению коррупционных правонарушений в сфере нотариата и нотариальной деятельности. Последовательное, скоординированное и систематическое осуществление взаимосвязанных мероприятий антикоррупционной направленности охватывает все сферы деятельности НППО.

4.1.6. Приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Антикоррупционная политика основана на необходимости объединения усилий НППО и работников по недопущению коррупционных проявлений, направлению усилий и мероприятий НППО на приоритетную профилактику коррупции в сфере нотариата и нотариальной деятельности.

4.1.7. Сотрудничество НППО с институтами гражданского общества, международными организациями, государственными органами, должностными лицами, органами местного самоуправления и иными лицами в сфере противодействия коррупции.

НППО может осуществляться привлечение на взаимоприемлемых условиях представителей институтов гражданского общества, высших учебных заведений, органов государственной власти и местного самоуправления, иных лиц к участию в антикоррупционной работе в формах, не препятствующих достижению предусмотренных законодательством Российской Федерации целей НППО, а также обеспечение обратной связи (информационный обмен, рассмотрение обращений, участие в опросах и т.п.) по вопросам эффективности применяемых антикоррупционных мер.

5. Стандарты поведения работников НППО

5.1. Стандарты поведения работников НППО, направленные на противодействие коррупции (антикоррупционные стандарты), представляют собой правила, формирующие эффективные поведенческие модели работников НППО, исполнение которых повышает доверие граждан и организаций к НППО, а также предупреждает факты коррупционного поведения.

5.2. Антикоррупционные стандарты включают принципы, обязанности, запреты, ограничения, требования и иные правила поведения, закрепленные в законодательстве, локальных нормативных актах НППО, в том числе правила антикоррупционного поведения работников НППО, установленные в Правилах внутреннего трудового распорядка.

5.3. В Правилах внутреннего трудового распорядка работников НППО в целях внедрения антикоррупционных стандартов поведения среди работников НППО закрепляются общие правила и принципы поведения, определяющие этику деловых отношений, направленные на формирование культуры добросовестного, честного и ответственного поведения работников в

целом. Правила внутреннего трудового распорядка работников НППО содержат совокупность основных запретов, обязанностей и ограничений, а также рекомендаций, установленных в целях предупреждения коррупции в НППО.

5.4. Политика включает определение основных обязанностей, которые возлагаются на всех работников НППО в связи с реализацией антикоррупционных мер.

5.5. Общими обязанностями работников НППО в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются следующие:

- добросовестно и честно исполнять свои трудовые обязанности, руководствуясь требованиями закона, локальными нормативными актами НППО и общепринятыми нормами морали и нравственности, не допускать в отношениях с третьими лицами, включая органы государственной власти, местного самоуправления, иных контрагентов, фактов коррупционного поведения;

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений;

- отказываться от незаконного получения в любой форме лично или через представителей выгоды и преимуществ, в том числе подарков, оплаты развлечений, отдыха и иных незаконных вознаграждений, любых предложений, которые приводят к ситуации конфликта интересов, ставя под сомнение объективность принятия решения работником исходя из его личной заинтересованности;

- не создавать условия для возникновения ситуаций, при которых личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника НППО влияет или может повлиять на надлежащее объективное и беспристрастное исполнение им своих обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника и правами и иными интересами НППО, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и/или деловой репутации НППО;

- соблюдать установленный НППО порядок при передаче или получении подарков, основанный на принципах добросовестности, разумности, приемлемости и общепризнанных правилах делового гостеприимства;

- незамедлительно информировать непосредственного руководителя о случаях склонения к совершению коррупционных правонарушений, вне зависимости от кого поступили подобные предложения, в том числе о случаях получения работником, имеющим доступ к единой информационной системе нотариата, предложения от третьего лица раскрыть информацию, составляющую нотариальную тайну, или получения работником, имеющим доступ к вопросам и задачам для проведения квалификационного экзамена или конкурса на замещение вакантной должности нотариуса, предложения раскрыть их содержание. Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений является должностной обязанностью работника;

- не совершать действия (бездействие), создающее угрозу возникновения конфликта интересов. Работник обязан сообщить непосредственному руководителю о ставших ему известных обстоятельствах, способных вызвать конфликт интересов в процессе исполнения трудовых обязанностей либо об обстоятельствах возникшего у работника конфликта интересов;

- незамедлительно информировать непосредственного руководителя о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами НППО или иными лицами. Работник обязан незамедлительно сообщить непосредственному руководителю с подтверждением сведений о фактах неблагонадежного поведения других работников либо их необоснованного бездействия в ходе установления, реализации, изменения и расторжения договорных отношений, а равно о случаях незаконного разглашения конфиденциальной и/или иной охраняемой законом информации;

- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения.

5.6. При совершении тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями и гражданами, Президент, члены Правления НППО (далее – Правление), члены Ревизионной комиссии НППО (далее – Ревизионная комиссия) и Управляющий делами признаются

заинтересованными лицами в случаях и порядке, определенных законом. В случае если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является или намеревается быть НППО, а также в случае иного противоречия интересов указанного лица и НППО в отношении существующей или предполагаемой сделки, оно обязано сообщить о своей заинтересованности Правлению до момента принятия решения о заключении сделки, и такая сделка должна быть одобрена Правлением, а в случае если объектом сделки является недвижимость – Общим собранием членов НППО (далее – Собрание). Полномочия по оценке сделки на предмет соответствия критериям заинтересованности возлагаются на Управляющего делами и главного бухгалтера НППО. Устав НППО должен предусматривать положения, устанавливающие порядок совершения сделок с заинтересованностью.

5.7. Работникам, участвующим в разработке проектов договоров, заключаемых НППО, рекомендуется согласовывать с контрагентами положения об антикоррупционной оговорке, предусматривающие гарантии сторон договора соблюдения принципов антикоррупционной политики НППО и требований Федерального закона № 273-ФЗ.

5.8. В случае приема на работу гражданина, замещавшего должность/должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, и с момента его увольнения не истек срок два года, специалист по кадровой работе НППО или иное лицо в соответствии с распределением обязанностей обязан в десятидневный срок сообщить о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. В случае заключения гражданско-правового договора с указанным гражданином ответственность за направление сообщения возлагается на главного бухгалтера.

5.9. Обязанности работников НППО в связи с предупреждением и противодействием коррупции подлежат включению в трудовые договоры в качестве трудовых обязанностей работников.

6. Основные направления и система мер противодействия коррупции

6.1. Определение основных направлений и создание системы мер противодействия коррупции в НППО основывается на следующих ключевых принципах:

6.1.1. Принцип соответствия политики НППО действующему законодательству и общепринятым нормам.

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к НППО.

6.1.2. Принцип личного примера руководства.

Ключевая роль руководства НППО в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

6.1.3. Принцип вовлеченности работников.

Информированность работников НППО о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

6.1.4. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения работников НППО в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности НППО коррупционных рисков.

6.1.5. Принцип ответственности и неотвратимости наказания.

Неотвратимость наказания для работников НППО вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность работников, занимающих руководящие должности в НППО, за реализацию антикоррупционной политики.

6.1.6. Принцип открытости.

Информирование общественности о принятых в НППО антикоррупционных стандартах осуществления профессиональной деятельности.

6.1.7. Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.

Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

6.2. Основными направлениями противодействия коррупции в НППО являются: нормативное обеспечение деятельности по предупреждению коррупции; разработка и закрепление стандартов профессионального поведения работников НППО; разработка и введение специальных антикоррупционных процедур; обучение, консультирование и информирование нотариусов и работников НППО; обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита НППО требованиям антикоррупционной политики; привлечение экспертов; оценка результатов проводимой антикоррупционной работы и распространение отчетных материалов; обеспечение транспарентности информации о противодействии коррупции, размещение указанной информации на официальном сайте НППО.

6.3. НППО принимает локальные нормативные акты в целях предупреждения коррупции в НППО. В рамках нормативного обеспечения деятельности по предупреждению коррупции осуществляются следующие мероприятия: разработка и внедрение положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов работников НППО; введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью НППО, стандартной антикоррупционной оговорки; введение антикоррупционных положений в трудовые договоры работников; принятие иных локальных нормативных актов, направленных на предотвращение коррупционных проявлений.

6.4. Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур предполагает совокупность мероприятий, связанных с разработкой и введением процедуры и письменной формы информирования работниками Президента НППО о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений или о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами НППО или иными лицами; разработка и введение процедуры информирования работниками президента НППО о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов; проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности НППО, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер.

6.5. НППО содействует повышению уровня антикоррупционной культуры нотариусов и работников НППО, для чего организуются обучение, консультирование и информирование нотариусов и работников НППО; проводятся мероприятия по повышению квалификации, профессиональному развитию нотариусов и работников НППО в области противодействия коррупции; осуществляется ознакомление работников под роспись с локальными нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в НППО; организуется индивидуальное консультирование работников НППО по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур; проводятся периодические информационные мероприятия в очной и/или дистанционной форме по проблемным вопросам предотвращения коррупции для поддержания осведомленности нотариусов и работников НППО в вопросах антикоррупционной политики и овладения способами и приемами применения антикоррупционной политики на практике.

6.6. НППО осуществляет обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита НППО требованиям ее антикоррупционной политики. НППО осуществляет мониторинг и контроль соблюдения внутренних процедур и внедренных мероприятий по предотвращению коррупции, регулярный контроль данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета, экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском (обмен деловыми подарками, представительские расходы, благотворительные пожертвования, вознаграждения внешним консультантам). При необходимости в систему внутреннего контроля и аудита вносятся изменения в связи с выявленными коррупционными рисками.

6.7. НППО осуществляет сотрудничество по вопросам профилактики коррупции с вузами, профильными организациями и физическими лицами, привлекает экспертов для разработки и совершенствования мер противодействия коррупции.

6.8. НППО проводит систематическую оценку результатов проводимой антикоррупционной работы и распространение отчетных материалов среди нотариусов, работников НППО.

6.9. НППО размещает Политику и иные локальные нормативные акты по противодействию коррупции в свободном доступе на официальном сайте в сети Интернет, открыто заявляет о неприятии коррупции, приветствует и поощряет соблюдение принципов и требований Политики своими работниками и иными лицами.

6.10. На основании и в соответствии с основными направлениями противодействия коррупции принимается план антикоррупционных мероприятий НППО, устанавливающий сроки проведения антикоррупционных мероприятий и ответственного исполнителя.

7. Внутренний финансовый контроль

7.1. Внутренний финансовый контроль в НППО направлен на создание системы соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере финансовой деятельности, внутренних процедур составления и исполнения сметы доходов и расходов НППО, повышение качества составления и достоверности бухгалтерской отчетности и ведения бухгалтерского учета, а также на повышение результативности использования средств НППО.

7.2. Внутренний финансовый контроль в НППО осуществляется в следующих формах:

- предварительный контроль, который осуществляется до начала совершения хозяйственной операции и позволяет определить, насколько целесообразной и правомерной будет та или иная операция. Предварительный контроль осуществляют в пределах полномочий Президент НППО, Правление, Собрание, а также главный бухгалтер НППО;

- текущий контроль, связан с проведением повседневного анализа соблюдения процедур исполнения сметы доходов и расходов НППО, ведения бухгалтерского учета, осуществление мониторингов расходования целевых средств по назначению, оценка эффективности и результативности их расходования. Ведение текущего контроля осуществляется на постоянной основе главным бухгалтером НППО;

- последующий контроль проводится Ревизионной комиссией, действующей на основании Устава НППО и Положения о Ревизионной комиссии НППО.

8. Ответственные за профилактику коррупционных правонарушений

8.1. Ответственным за профилактику коррупционных правонарушений в НППО является управляющий делами НППО (далее – ответственное лицо).

8.2. В число обязанностей Ответственного лица входит:

- разработка и представление на утверждение президенту НППО проектов локальных нормативных актов организации, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции (антикоррупционной политики, кодекса этики работников и т.д.);

- осуществление регулярного мониторинга хода и эффективности реализации антикоррупционной политики, контроль соблюдения работниками и органами НППО законодательства в сфере противодействия коррупции, проведение проверок, направленных на выявление обстоятельств и причин совершения коррупционных правонарушений работниками НППО;

- организация проведения оценки коррупционных рисков;

- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников НППО к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами организации или иными лицами;

- прием и рассмотрение сведений о возникновении у работника НППО личной заинтересованности при исполнении обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;
- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности НППО по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-разыскные мероприятия;
- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов Президенту НППО. Управляющий делами ежегодно в срок не позднее 30 марта года, следующего за отчетным, направляет президенту НППО отчет о выявленных коррупционных нарушениях и принятых мерах по устранению последствий, а также причин коррупции.

8.3. Президент НППО осуществляет общий контроль реализации принципов, стандартов, мер, установленных в Политике, включая назначение приказом лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений.

9. Ответственность

9.1. Работники НППО независимо от занимаемой должности несут ответственность за совершение коррупционных правонарушений в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

9.2. При несоблюдении закрепленных в Политике принципов и обязанностей работника в связи с предупреждением и противодействием коррупции работодатель вправе применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, включая увольнение, при наличии оснований, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, за совершение неправомерных действий, повлекших неисполнение возложенных на него трудовых обязанностей.

10. Информирование работников о принятой Политике

10.1. Утвержденная Политика доводится до сведения всех работников НППО. Ознакомление с антикоррупционной политикой работников осуществляется под роспись.

10.2. Текст Политики размещается на официальном сайте НППО.

11. Порядок внесения изменений и дополнений в Политику

11.1. При выявлении коррупционных правонарушений и неэффективности положений принятой Политики или связанных с ней антикоррупционных мероприятий либо в случаях внесения изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, Трудовой кодекс Российской Федерации, законодательство о противодействии коррупции, а также в иных случаях Президент НППО организует работу по пересмотру и внесению изменений и дополнений в Антикоррупционную политику НППО.

11.2. Если в результате изменения действующего законодательства Российской Федерации отдельные положения Политики будут ему противоречить, то они утрачивают силу, применяются положения действующего законодательства Российской Федерации.

12. Сотрудничество с правоохранительными органами

12.1. НППО оказывает содействие уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими проверок ее деятельности по вопросам предупреждения и противодействия коррупции, а также при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-разыскные мероприятия.